**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РУЗСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### СВМФК КСП – 18

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

### ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период»**

(утвержден Распоряжением Контрольно-счетной палаты

Рузского городского округа Московской области

от 30.11.2017г. № 39)

2017

Содержание

1. Общие положения……………………………………………………………… 3
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет

Рузского городского округа на текущий финансовый год

и плановый период……………………………………………………………….. 4

3. Требования к оформлению результатов экспертизы………………………… 7

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Рузского городского округа, Положения о бюджетном процессе в Рузском городском округе Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Рузского городского округа Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Рузского городского округа Московской области от 21.06.2017 № 51/96.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета Рузского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета Рузского городского округа за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ Рузского городского округа , экспертизы проектов решений Совета депутатов Рузского городского округа .

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Рузского городского округа Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в решение Совета депутатов Рузского городского округа о бюджете Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Рузского городского округа (далее – Проект внесения изменений в бюджет городского округа) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы Контрольно-счетной палаты в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

**2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период**

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет Рузского городского округа и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Рузского городского округа ;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа являются проект решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов Рузского городского округа , и, иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетной палатой для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета Рузского городского округа следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета Рузского городского округа обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета Рузского городского округа , муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Рузского городского округа , статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств Рузского городского округа , статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам Рузского городского округа , статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований  и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет Рузского городского округа в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Рузского городского округа , доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;

- анализа материалов и документов, представленных администрацией Рузского городского округа с проектом решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;

- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета Рузского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- изменение доходной части бюджета Рузского городского округа ;

- изменение расходной части бюджета Рузского городского округа ;

- изменение дефицита бюджета Рузского городского округа , источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- текстовые статьи проекта решения Совета депутатов Рузского городского округа о внесении изменений в бюджет Рузского городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета Рузского городского округа ;

- оценка соответствия изменений бюджета Рузского городского округа Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет Рузского городского округа направляется в установленном порядке главе Рузского городского округа и в Совет депутатов Рузского городского округа, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.